



Metals skattereform: Mere respekt for arbejde og jobskabelse

En ambitiøs skattereform kan øge beskæftigelsen med mere end 10.000 personer, mener Dansk Metal. Det er afgørende at hæve topskattegrænsen og beskæftigelsesfradraget, mener forbundet.

Danmark står over for en række store udfordringer. Her og nu er fokus på at komme hurtigst og bedst muligt ud af den aktuelle økonomiske krise. Men det må ikke forhindre os i allerede nu at adressere de langsigtede udfordringer.

Dansk Metal hilser derfor regeringens plan om at gennemføre en skattereform varmt velkomment. Formålet med reformen må i Dansk Metals øjne først og fremmest handle om at bidrage til at styrke vækst og velstand og dermed forbedre grundlaget for finansiering af den offentlige velfærd og skabe varige job.

Dansk Metal mener, at skattereformen skal sikre mere respekt for dem, der arbejder og finansierer velfærdssamfundet. Reformen skal derfor gøre det mere attraktivt at yde en ekstra indsats.

Målsætningen skal nås ved, at skattereformen:

- ☒ sænker skatten på arbejde markant
- ☒ er finansieret krone til krone
- ☒ er fordelingsmæssigt afbalanceret
- ☒ hæver produktiviteten i danske virksomheder
- ☒ øger arbejdsudbuddet mærkbart frem mod 2020

Ambitiøs skattereform øger beskæftigelsen med over 10.000 personer

Dansk Metals oplæg til skattereform skønnes at øge arbejdsudbuddet med 10.400 fuldtidspersoner frem mod 2020, *jf. tabel 1.*

Styrkelsen af arbejdsudbuddet kan primært tilskrives den øgede topskattegrænse, hvilket overvejende afspejler en øget arbejdstid. Derudover bidrager især øget beskæftigelsesfradrag og straksafskrivninger på virksomhedernes investeringer i maskiner og udstyr.



Det umiddelbare provenutab er skønnet til omkring 8,8 mia. kr.

Tabel 1. Effekter af oplæg til skattereform

	Umiddelbar provenuvirkning	Arbejdsudbud
	mia. kr. 2011-niveau	fuldtidspersoner
Topskattegrænse op 40.000 kr.	4,0	4.500
Beskæftigelsesfradrag på 7½ pct.	3,3	2.700
Jobpræmie til enlige forsørgere	0,2	800
Straksafskrivning på maskiner	1,3	2.400
I alt	8,8	10.400

Anm.: Den umiddelbare provenuvirkning er før tilbageløb (ekskl. adfærd).

Kilde: Egne beregninger på grundlag af Skattekommissionen, Svar til Folketingets Skatteudvalg og stilleskruer på http://www.skm.dk/tal_statistik/provenuoversigter/8585.html.

Topskattegrænsen hæves 40.000 kr.

Topskattegrænsen udgør 389.900 kr. efter AM-bidrag i 2012 og reguleres ikke i 2013. Fra 2014 forhøjes grundbeløbet for topskattegrænsen til 409.100 kr. som følge af Forårspakke 2.0.

Det er velkendt, at den høje marginalskat reducerer tilskyndelsen til at arbejde ekstra, yde en ekstra tørn og vælge uddannelser, som giver et højt samfundsøkonomisk afkast blandt andet i form af høj løn og dermed skattebetaling. Samtidig svækker den høje marginalskat mulighederne for at tiltrække og fastholde højtuddannede i Danmark. Den medvirker derudover til at fremme skattetænkning og sort arbejde.

Det er derfor afgørende, at en skattereform indebærer en betydelig og fuldt finansieret reduktion i marginalsatten. Det er betingelsen for, at skattereformen kan give et mærkbart bidrag til at øge arbejdsudbud og produktivitet og dermed styrke de offentlige finanser på længere sigt.

Det er især faglærte og personer med hhv. korte og mellemlange uddannelser, der har indkomster omkring eller lige over topskattegrænsen. Derfor svækker den lave topskattegrænse tilskyndelsen til at øge arbejdsudbuddet for en stor gruppe mennesker, uden at de nødvendigvis betaler særligt meget i topskat.

Indkomstgrænsen for betaling af topskat foreslås derfor forhøjet med 40.000 kr. ud over den forhøjelse, som allerede følger af Forårspakke 2.0 i 2014.

En forhøjelse af topskattegrænsen med 40.000 kr. vil medføre et umiddelbart provenutab på ca. 4 mia. kr. årligt og samtidig betyde, at ca. 240.000 personer slipper for at betale topskat. Forslaget vil øge arbejdsudbuddet med omkring 4.500 fuldtidspersoner.

Beskæftigelsesfradraget øges

Efter gældende regler beregnes beskæftigelsesfradraget som 4,4 pct. af grundlaget for arbejdsmarkedsbidrag. Beskæftigelsesfradraget kan maksimalt udgøre 14.100 kr. og det opnås ved en arbejdsindkomst på ca. 320.000 kr. før arbejdsmarkedsbidrag.

Beskæftigelsesfradraget er målrettet mod at øge tilskyndelsen til at arbejde frem for at modtage eksempelvis dagpenge eller kontanthjælp. Samtidig kan beskæftigelsesfradraget medvirke til at forkorte uddannelsestiden og udskyde tilbagetrækning.

Forhøjes procentsatsen, får de lavest lønnede relativt størst fordel, mens mellemindkomsterne har en forholdsvis større fordel af en forhøjet maksimumsgrænse.

Konkret sættes beskæftigelsesfradraget op til 7½ pct., dog maksimalt 24.000 kr. årligt. Indkomstgrænsen på ca. 320.000 kr. for opnåelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag er fastholdt ud fra fordelingsmæssige hensyn.

Forslaget vil medføre et umiddelbart provenutab på ca. 3,3 mia. kr. årligt og samtidig øge arbejdsudbuddet med omkring 2.700 fuldtidspersoner.

Jobpræmie til enlige forsørgere

Det skal kunne betale sig at vælge et liv på arbejdsmarkedet frem for offentlig forsørgelse. Enlige forsørgere eller kontanthjælpsmodtagere, som har været ramt af fx ledighed eller sygdom i en længere periode, opnår ofte kun en beskedent økonomisk gevinst ved at arbejde, bl.a. fordi de kan miste boligstøtte eller tilskud til daginstitution, når de får arbejde.

Regeringen vil derfor indføre en jobpræmie for kontanthjælpsmodtagere med langvarige ledighedsforløb, der gennemføres som en 2-årig forsøgsordning. Jobpræmien er en månedlig skattefri præmie, der fastsættes til 4 pct. af arbejdsindkomsten på op til 15.000 kr. pr. måned. Præmien kan dermed udgøre op til 600 kr. skattefrit pr. måned.

Den tidligere regering indførte en lignende 2-årig forsøgsordning for enlige forsørgere, der den 2. august 2010 modtog ekstra børnetilskud, og som i perioden fra den 3. august 2009 til og med den 2. august 2010 i mindst 47 uger helt eller delvis har været ledige eller modtaget sygedagpenge.

Sådanne tiltag er helt i overensstemmelse med internationale erfaringer, som viser, at¹:

- ⊗ øget deltagelse på arbejdsmarkedet er en større kilde til at øge arbejdsudbuddet end øget arbejdstid for de grupper, der allerede er i job
- ⊗ arbejdsudbuddet blandt lavindkomstgrupper, enlige forsørgere og personer med lavere uddannelsesniveauer reagerer stærkere på økonomiske incitament

¹ Se Immervoll og Pearson (2009), "A Good Time for Making Work Pay? Taking Stock of In-Work Benefits and Related Measures Across the OECD", OECD Social, Employment and Migration Working Papers, No. 81.

På den baggrund foreslås det at forlænge forsøgsordningen med jobpræmien for enlige forsørgere, og samtidig udvide den til at omfatte enlige forsørgere med 6 måneders forudgående ledighed eller status som sygedagpengemodtager samt øge jobpræmien til 7 pct. af arbejdsindkomsten på op til 15.000 kr. pr. måned. Præmien kan dermed udgøre op til 1.050 kr. skattefrit pr. måned.

Det indebærer selvfølgelig en risiko for, at enkelte vil udskyde jobsøgningen med henblik på at blive kvalificeret til at optjene en jobpræmie. Det vurderes dog at være et minimalt problem i lyset af de restriktive rådighedsregler.

Det skønnes, at de umiddelbare merudgifter til jobpræmieordningen kommer til at udgøre ca. 200 mio. kr. Tiltaget skønnes at øge beskæftigelsen med 800 helårspersoner.

Udredningsarbejde om sammenhæng mellem skatte- og ydelsessystemer

Skatte-, tilskuds- og overførselssystemerne er – som nævnt – tæt knyttet sammen. Det betyder, at visse grupper oplever meget høje sammensatte marginalsatter. Det er især for lavindkomstgrupper, børnefamilier og lejere.

Dansk Metal anbefaler derfor, at regeringen nedsætter et ekspertudvalg, som får til opgave at kulegrave boligsikring, boligydelse til pensionister, boligsikring til førtidspensionister og friplads i daginstitution med henblik på at fremtidssikre sammenhængen til andre ydelser og tilskud, som er afhængige af husstandens samlede aktuelle indkomst og formue, antallet af personer i husstanden og antallet af børn i husstanden.

Straksafskrivninger hæver produktiviteten

Danske virksomheder har gennem en årrække ikke investeret tilstrækkeligt i produktionsapparatet. Det er en af årsagerne til, at produktivitetsudviklingen i danske virksomheder har været lavere end tidligere, og det udgør et stort problem for dansk økonomi, da det er en af de væsentligste forhindringer for øget vækst.

En fornyet indsats for at sætte gang i særligt industrivirksomhedernes investeringer vil bidrage til øget beskæftigelse samtidig med, at de danske virksomheders konkurrenceevne vil blive forbedret. Virksomhederne skal derfor kunne afskrive nyinvesteringer i maskiner, udstyr og transportmidler med 100 pct. i 2013.

Ved at give virksomhederne mulighed for at afskrive 100 pct. i 2013 får virksomhederne et stærkt incitament til at foretage nyinvesteringer i maskiner inden fristens udløb.

Det er vigtigt, at tiltaget indrettes, så samfundet får den størst mulige effekt ud af det. Industrien er en af de brancher, der har været hårdest ramt af den økonomiske krise og som er hårdest ramt af den stigende internationale konkurrence med udflytning af arbejdspladser og produktion til følge.

Ved at forbedre industrivirksomhedernes mulighed for at investere i nyt kapitalapparat, kan det også forventes, at flere virksomheder vil overveje at foretage deres investeringer her i landet frem for at foretage investeringerne i udlandet.

Omkostningerne ved forslaget er relativt små, da det drejer sig om investeringer, som virksomhederne efterhånden alligevel ville afskrive, bare over en længere årrække. Antages det – med udgangspunkt i amerikanske erfaringer – at afskrivningsvinduet løfter maskininvesteringerne med ca. 9 mia. kr. vil det medføre et umiddelbart provenutab på ca. 1,3 mia. kr. i 2013.

Da det vurderes, at de investeringer virksomhederne foretager som følge af forslaget i vid udstrækning vil fortrænge senere investeringer, er der alene er tale om en fremrykning af afskrivninger. Forslaget vurderes derfor ikke at have nogen betydning for holdbarheden i dansk økonomi. Men det forventes at løfte beskæftigelsen med ca. 2.400 personer i 2013.

Finansiering

Reformen skal være fuldt finansieret uden at indregne bidrag fra dynamiske adfærdseffekter. Det betyder, at for hver krone, som skatten på arbejde sænkes med, er der peget på en krones finansiering. Fordi skatten flyttes væk fra arbejde, vil det samtidig føre til en højere beskæftigelse og længere arbejdstid end ellers.

Skattereformen foreslås bl.a. finansieret via:

- Generel reduktion af erhvervsstøtten
- Gennemgang af erhvervsstøtteordningerne mhp. øget brugerfinansiering
- Gennemgang af afskrivningsreglerne
- Børnechecken gøres afhængig af indkomsten

Allan Lyngsø Madsen
cheføkonom, Dansk Metal
alm@danskmetal.dk | 23 33 55 83

Kasper Hyllested
pressemedarbejder, Dansk Metal
hyllested@danskmetal.dk | 22 99 33 49